

ОТКРЫТОЕ ПИСЬМО
Президенту Российской Федерации
Путину Владимиру Владимировичу

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы, представители научного сообщества и экологической общественности, обращаемся к Вам в связи с событиями, касающимися Кавказского государственного природного биосферного заповедника им. Х.Г. Шапошникова. Выражаем свою крайнюю обеспокоенность планами по застройке Лагонакского нагорья и создания там горнолыжного курорта, заявляем о недопустимости подобных действий и их чрезвычайной опасности для экосистем Кавказского заповедника, а также о вероятных негативных последствиях подобного проекта для жителей Республики Адыгея и Краснодарского края.

6 марта 2021 года Правительством Российской Федерации было подписано Распоряжение № 561-р о создании на территории Кавказского заповедника биосферного полигона, определены его границы¹. Согласно этому распоряжению из основной территории заповедника вычленяется огромный участок – вся высокогорная часть Лагонакского нагорья площадью более 17 тыс. гектаров, включая уникальный Фишт-Оштенский массив.

15 октября 2016 года Вы поручили Правительству РФ определить порядок и критерии принятия решений о создании биосферных полигонов в заповедниках, предусмотрев проведение **государственной экологической экспертизы** проектов таких решений и их **широкое общественное обсуждение**. Однако, вопреки этому, принятое решение не проходило экологическую экспертизу и общественное обсуждение, а включение части территории Кавказского заповедника в биосферный полигон не было обосновано.

В том же распоряжении главе Республики Адыгея № 561-р от 06.03.2021 г. рекомендовано взять под контроль «освоение» данных территорий, имеющих особое природоохранное значение - территорий, находящихся в границах объекта Всемирного природного наследия «Западный Кавказ».

Следует отметить, что с 1999 г. Кавказский заповедник, включая всю высокогорную часть Лагонакского нагорья, был объявлен территорией Всемирного природного наследия ЮНЕСКО «Западный Кавказ». Несмотря на то, что в 2019 году в отчете, направленном в ЮНЕСКО, российские представители заявляли, что ни планов по строительству крупномасштабной инфраструктуры на плато Лагонаки, ни планов по развитию территории в широкомасштабных рекреационных, туристических и спортивных целях нет, тем не менее, от проектов освоения этой территории не отказались, и это неоднократно озвучивалось руководством Республики Адыгея. Сейчас подготовка к этому происходит на наших глазах.

Более того, еще в 2012 г. в распоряжении Правительства РФ от 23 апреля 2012 года № 603-р **уже** был приведен перечень капитальных объектов, которые допускается строить на территории биосферного полигона Кавказского заповедника. В него вошли дома-кордоны с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками; здание информационного центра для посетителей; гостевые дома с сопутствующими хозяйственно-бытовыми постройками; конюшни; бугельные подъемники; канатные дороги; горнолыжные трассы; объекты (в том числе линейные) транспортной и инженерной инфраструктуры, обеспечивающие функционирование объектов, указанных выше. При этом половина из перечисленных объектов никоим образом не соответствует цели создания биосферных полигонов в заповедниках, а именно: проведению научных исследований, государственного экологического мониторинга, а также проверке и внедрению методов рационального природопользования, не разрушающих окружающую среду и не

истощающих биологические ресурсы (ФЗ об ООПТ, статья 10, пункт 2 в редакции от 30.11.2020 г.)

Ещё в 2010 году руководство Республики Адыгея анонсировало проект освоения Лагонакского биосферного полигона, оценивая стоимость работ в 7,6 млрд. рублей (по ценам 2010 года)². Анонс этого проекта находился на Инвестиционном портале Республики Адыгея до 18.03.2021 г. Также о намерении осуществить подобное строительство неоднократно заявлял глава Республики М. Кумпилов в своих интервью, в том числе неоднократно - в 2021 году.

Лагонакское нагорье, включая Фишт-Оштенский горный массив, является уникальным природным комплексом, характеризуется чрезвычайно высоким ландшафтным и биологическим разнообразием и по многим показателям не имеет аналогов в России. Это самая западная высокогорная часть Главного Кавказского хребта, которая представляет собой орографически обособленную горную систему, расположенную в междуречье рек Белая и Пшеха.

Для Лагонакского нагорья, лежащего в зоне возможных сильных землетрясений, обычны экзодинамические процессы значительной силы. Следы стихийных явлений природы запечатлены в разных районах этого горного массива: на западных склонах гор Фишт и Пшеха–Су, вдоль которых протягивается мощнейший многокилометровый шлейф обвалных отложений, на южном склоне г. Оштен, который покрыт крупноглыбовым завалом обрушившейся части горы после сильного землетрясения конца 19 века. Совсем недавно (2011–2012 г.г.) произошло сложное смещение склонов г. Гузерибль. Образовавшиеся селевые потоки загрязнили р. Белую, являющуюся основным источником воды для многих населенных пунктов в ее долине. В течение многих месяцев река несла тонны взвешенного материала вплоть до самого ее устья, что полностью исключило ее использование для водоснабжения.

Описанные стихийные явления – это природные процессы, но они усугубляются и умножаются деятельностью человека. Предполагаемое строительство на территории Лагонакского нагорья неизбежно приведет к изменению рельефа, подрезке склонов и, как следствие, к активизации обвалов, оползней и селей³.

Лагонакское нагорье – карстовый массив. Для карстовых ландшафтов характерны такие особенности, как фрагментарность и маломощность почв, наличие замкнутых котловин, провальных воронок и пещер, отсутствие значительных поверхностных водотоков. Дренаж территории осуществляется, в основном, через подземные полости и открытые трещины. В пределах нагорья известно около 200 пещер и подземных карстовых полостей, общая протяженность которых превышает 50 км, с объемом близким к 300 000 м³. Карстовые воронки распространены по всему нагорью и исчисляются тысячами. Они играют особую роль в аккумуляции снега, что важно для формирования карстовых вод, которые питают истоки рек Белая, Цица, Пшеха – важнейших источников водоснабжения Республики Адыгея и прилежащих районов Краснодарского края. А вот на самом массиве воды практически нет. Даже имеющиеся немногочисленные ручьи и речушки в последние годы полностью высыхают летом из-за продолжительных засух. Трудно себе представить, как будет функционировать крупный курорт в условиях отсутствия воды.

Карстовые ландшафты относятся к категории особо уязвимых, и, по сравнению с другими типами геоконплексов, сильнее и резче реагируют на различные воздействия. В большинстве случаев ответные реакции экосистем носят здесь негативный характер и вызывают деградацию природной среды.

Любое масштабное строительство неизбежно приведет к деградации карстовых ландшафтов, и, что особенно важно, – может привести к нарушению и загрязнению запаса чистой питьевой воды, что может повлечь за собой крайне негативные последствия

для жителей Республики Адыгея и Краснодарского края в будущем. Лагонакское нагорье должно рассматриваться, в первую очередь, как территория формирования подземных вод, а проектирование любой деятельности на этой территории должно подчиняться главной задаче: сохранению геологического строения и гидрологического режима.

В ботаническом отношении территория Лагонакского нагорья относится к наиболее ценным участкам Западного Кавказа. Это один из центров формирования видового разнообразия Кавказа. Для растительности нагорья характерны высокий эндемизм и богатство флоры, что объясняется природной изоляцией, древностью и своеобразным известняковым субстратом, распространенными карстовыми явлениями и положением на границе двух крупных регионов Кавказа: массив находится на стыке двух ботанических провинций - Колхидской и Кавказской, на границе двух климатических зон - умеренной и субтропической средиземноморской.

Всего в высокогорье Лагонакского нагорья зарегистрировано более 800 видов сосудистых растений (84% высокогорной флоры всего Кавказского заповедника), из которых около 25% являются эндемиками, причем 22 вида - узкорегинальные, а 4 - локальные эндемики (колокольчики Отрана и Воронова, молочай оштенский, шлемник оштенский); 60 видов печеночников (31% разнообразия печеночников, известного для Кавказа); 200 видов листостебельных мхов (80% высокогорной флоры мхов заповедника); около 580 видов лишайников, среди которых 30 видов являются новыми для России, и за пределами Лагонакского нагорья не известны. Следует отметить, что многие группы растительных организмов этой территории изучены далеко неполно. Наибольшей концентрацией эндемичных видов характеризуется Фишт-Оштенский массив.

Видовое богатство альпийских фитоценозов нагорья превышает богатство сообществ аналогичных местообитаний в других районах заповедника, а видовое богатство ряда сообществ субальпийских среднетравных лугов является рекордно высоким для всего Западного Кавказа.

Осуществляемая в последнее время деятельность на Лагонакском нагорье – ограниченный выпас скота и пешие туристические маршруты – не наносят значительного урона растительным сообществам. В то же время любое капитальное строительство, подразумевающее прокладку дорожной сети и других инфраструктурных элементов, потребует работ с использованием тяжелой техники, которая нанесёт серьёзнейший и, возможно, невосполнимый урон почвенному покрову и растительности нагорья, что, в свою очередь, будет провоцировать развитие эрозионных процессов. Для восстановления естественной растительности на таких участках потребуются столетия.

С териологической точки зрения ценность Лагонакского нагорья определяется, прежде всего, сохранившейся здесь изолированной группировкой кавказской серны (*Rupicapra rupicapra caucasica*), численность которой в последние годы начала постепенно восстанавливаться и достигает сейчас 120 особей. Также на территории плато находятся места летнего выпаса других копытных, в том числе кавказского тура, благородного оленя и др. Исключение этих территорий по причине беспокойства во время стройки и последующего использования рекреационных объектов может существенно сказаться на местной популяции копытных, что неминуемо скажется и на состоянии популяции кавказской рыси (*Lynx lynx dinniki*). В многочисленных пещерах нагорья обитают колонии летучих мышей (не менее 10 видов), занесённых в Красные книги различного уровня.

Территория Лагонакского нагорья является одной из ключевых для популяции бурого медведя на Западном Кавказе. В карстовых массивах истоков Пшехи и Цице расположены важнейшие берложные станции медведя, здесь залегает в спячку приблизительно шестая часть всех медведей, сохранившихся на Западном Кавказе. Дорожное строительство в верховьях Пшехи и строительство на западном склоне Фишта уже привело к изменению миграционных традиций медведей, обитающих в этом районе. Вовлечение же Лагонаки в масштабное строительство приведет к полному разрушению локальной группировки

медведя, как, например, это произошло в долине реки Мзымта, где полностью непригодными для медведя (и других копытных и хищников) стали более 20 тыс. га ценнейших лесов, и существует перспектива утраты еще такого же количества. Местные жители регулярно отстреливают медведей под предлогом защиты стад, когда в результате беспокойства или утраты охотничьей территории медведи вынуждены перемещаться по окрестностям КГПБЗ. Строительство и функционирование рекреационных объектов на Лагонакском нагорье приведёт к неизбежному обострению этого конфликта.

Лагонакское нагорье в составе КГПБЗ является ключевой орнитологической территорией международного значения. Около 15% его орнитофауны составляют виды птиц, внесённых в Красные книги различных уровней: черный гриф, белоголовый сип, стервятник, бородач, беркут, сапсан, кавказский улар, кавказский тетерев и многие другие, причём эти виды представлены гнездящимися популяциями, что придаёт территории нагорья беспрецедентную орнитологическую ценность для нашей страны. Для хищных птиц-некрофагов, гнездящихся на скалах среднего пояса гор, нагорье является ключевым кормовым местообитанием. На плато расположено, возможно, единственное на Западном Кавказе место гнездования арктоальпийского вида – хрустана. Для целого ряда высокогорных видов птиц на Лагонакском нагорье проходит северо-западная граница ареала, что также подтверждает высокую научную ценность этого района. Здесь проходит мощный миграционный путь перелётных видов птиц, среди которых много редких и «краснокнижных», в том числе, занесённых в Красную книгу России: степной лунь, малый подорлик, курганник, могильник и др.

Многokратное увеличение рекреационной нагрузки при организации крупного всесезонного курорта приведёт к разрушению локальных популяций птиц по причине нарушения местообитаний и беспокойства на гнездовых территориях. Также вызывает опасения строительство на территории нагорья линий электропередач, являющихся одним из основных факторов гибели хищных птиц по всему миру, в том числе в Российской Федерации.

Лагонакское нагорье является местом обитания редких и эндемичных видов земноводных, в числе которых тритон Карелина, малоазиатский тритон, тритон Ланца, колхидская жаба, кавказская крестовка, и рептилий: западнокавказской скальной ящерицы, скальной ящерицы Дерюгина, гадюки Динника. Эта территория характеризуется также чрезвычайно высоким видовым разнообразием наземных моллюсков, причем значительная часть из них – региональные и локальные эндемики, в том числе два абсолютных эндемика, обнаруженные и описанные только на территории нагорья.

Огромный интерес представляет малоизученная оригинальная энтомофауна Лагонакского нагорья. Эндемизм некоторых групп насекомых превышает 60%. Только жуужелиц здесь обитает 68 видов, причем 11 из них (16%) – узкие эндемики Западного Кавказа. Из 10 видов высокогорных шмелей – 50% узкие эндемики.

Для рептилий, амфибий и беспозвоночных Лагонакского нагорья особую опасность представляют, с одной стороны, нарушение травяного покрова, разрушение карстовых воронок и провалов (являющихся для одних видов местом непосредственного обитания, для других - станциями размножения или зимовки), а с другой стороны - изменение микроклимата, неизбежно последующее за искусственным оснежением, постройкой зданий и дорожной сети (которая существенно изменит тепловой баланс территории). Последствия этих воздействий с трудом прогнозируемы в количественном плане, но, несомненно, скажутся на фауне нагорья самым губительным образом.

Территория Лагонакского нагорья является чрезвычайно значимой для сохранения редких и исчезающих видов. Здесь зафиксировано 196 редких видов животных, растений и грибов, включенных в российские Красные книги федерального и регионального значения. Это рекордное число по сравнению с другими равноценными территориями

Кавказского заповедника. В частности, здесь отмечено 86 «краснокнижных» видов сосудистых растений, 4 вида мхов, 8 видов грибов-макромицетов, 7 видов лишайников, 50 видов беспозвоночных животных, 5 видов амфибий, 3 вида рептилий, 19 видов птиц, 14 видов млекопитающих. Кроме того, 5 видов сосудистых растений включены в Красный список МСОП, 9 видов отмечены Конвенцией о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (СИТЕС, Приложение II), 17 видов лишайников включены в Европейский красный список, 2 вида мхов – в Красную книгу европейских бриофитов.

Лагонакское нагорье является единственным крупным высокогорным известняковым массивом российского Кавказа, входящим в состав особо охраняемой природной территории. Согласно природоохранному зонированию Кавказского заповедника оно входит в число особо ценных его районов. Значимость этой территории для сохранения уникальных ландшафтов, видового разнообразия растений и животных в общероссийском и мировом масштабе неоспорима. И она будет только возрастать ввиду усиливающегося антропогенного воздействия на природные территории российского Кавказа.

Лагонакское нагорье является природным изолятом с ограниченным числом внешних источников заселения, и поэтому любое, даже случайное, локальное вымирание популяций или видов здесь будет иметь необратимый характер. Подобные островные системы особенно чувствительны к любым формам антропогенного воздействия. Это обуславливает высокую уязвимость биологических сообществ данной территории и требует особо строгих мер охраны. Любое расчленение этой целостной территории приведет к еще большей фрагментации природных комплексов, что неизбежно вызовет их постепенное обеднение и деградацию.

Нетронутая природа Кавказского заповедника уже давно привлекает внимание государственных органов различного ранга, а также коммерческих организаций. Главная цель создания особо охраняемых территорий – сохранение природных комплексов и биоразнообразия – уходит на задний план. На первое место выдвигаются идеи коммерциализации заповедников и национальных парков. Вместо щадящего экологического туризма, объектом которого является именно дикая, нетронутая природа, навязываются наиболее разрушительные для природных систем формы индустриального туризма, с возведением сопутствующей инфраструктуры непосредственно на охраняемых территориях – крупные горнолыжные комплексы, дороги, линии электропередачи и другие капитальные объекты. Были предприняты шаги для придания законности этим действиям. Так, 30.11.2011 г. в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" были внесены поправки, разрешающие капитальное строительство на биосферных полигонах заповедников, а также передача земельных участков гражданам и юридическим лицам в аренду (ФЗ об ООПТ в редакции от 30.11.2020, ст. 10, пункты 4 и 5). Более того, если раньше по закону создание биосферных полигонов осуществлялось путем присоединения неких территорий к заповедникам, то на основании поправки к закону об ООПТ, принятой 30.12.2012 г., решениями Правительства Российской Федерации биосферные полигоны могут быть созданы, в том числе, и на части территории государственных природных заповедников.

Уважаемый Владимир Владимирович!

Мы ценим и одобряем многие Ваши поручения и озвученные предложения, направленные на сохранение уникального заповедного фонда России.

Так, 31 января 2014 года Вы дали Правительству РФ поручение внести в Госдуму законопроект, предусматривающий полный запрет на изъятие земельных и лесных участков государственных природных заповедников и национальных парков.

15 октября 2016 года Вы поручили Правительству РФ определить порядок и критерии принятия решения о создании биосферных полигонов, предусмотрев проведение государственной экологической экспертизы проектов таких решений, их широкое общественное обсуждение и представление на рассмотрение президенту. Распоряжение о создании Лагонакского биосферного полигона подготовлено и принято в нарушение этого Вашего поручения, которое до сих пор Правительством РФ так и не выполнено.

По результатам встречи с Советом по правам человека в 2016 году Вы издали поручение № Пр-16. Пунктом 4 данного поручения Правительству РФ совместно с властями Краснодарского края, движением «Народный фронт «За Россию», Советом по правам человека и при участии общественных экологических организаций поручено представить предложения по минимизации экологического ущерба при расширении зон отдыха в районе Красной Поляны.

20 января 2019 года в послании Федеральному Собранию Вы сказали следующее: «... в заповедниках возможен исключительно экологический туризм, без изъятия территорий, вырубок леса или капитального строительства...».

Мы выражаем крайнюю обеспокоенность тем, что эти Ваши поручения не выполняются, а предложения игнорируются.

Мы считаем, что создание биосферного полигона в Кавказском заповеднике без аргументированного обоснования, проведения экологической экспертизы и учета мнения экспертов является опасным прецедентом и может иметь далеко идущие последствия для всей заповедной системы России. Поэтому частный, на первый взгляд, случай приобретает более широкое, можно сказать всероссийское, значение.

Кроме того, мы убеждены, что заповедники должны в первую очередь являться эталонами естественной природы, поэтому организация экологического туризма не должна включать строительство капитальных объектов на заповедных территориях.

В связи с этим убедительно просим Вас:

1. Инициировать выполнение Вашего поручения Правительству Российской Федерации от 31 января 2014 года о внесении законопроекта, предусматривающего полный запрет на изъятие земельных и лесных участков государственных природных заповедников и национальных парков. Согласно содержанию этого законопроекта приостановить действия по изменению охранно-правового статуса части территории Кавказского заповедника, включенной в биосферный полигон. Просим Вас поручить Правительству РФ исключить из территории Лагонакского биосферного полигона Кавказского государственного природного биосферного заповедника участки, не входившие в полигон согласно постановлению Правительства Республики Адыгея N 234 от 13.08.1992 г.

2. Взять под личный контроль исполнение Вашего поручения от 15 октября 2016 года в части: «Правительству определить порядок и критерии принятия решения о создании биосферных полигонов, предусмотрев проведение государственной экологической экспертизы проектов таких решений, их широкое общественное обсуждение и представление на рассмотрение Президенту».

В рамках выполнения данного поручения инициировать проведение государственной экологической экспертизы и широкое рассмотрение проекта границ Лагонакского биосферного полигона, т.к. Распоряжение Правительства Российской Федерации «О создании Лагонакского биосферного полигона» подготовлено и принято в нарушение данного поручения.

20 января 2019 года в послании Федеральному Собранию Вы сказали следующее: «Хочу заострить внимание: у многих особо охраняемых территорий границы до сих пор чётко не определены, режимы регулирования не соблюдаются. Поручаю Минприроды провести детальную ревизию. Все заповедные территории должны быть поставлены на кадастровый учёт. Кроме того, необходимо законодательно зафиксировать: в заповедниках возможен исключительно экологический туризм, без изъятия территорий, вырубок леса или капитального строительства. Надо, конечно, иметь в виду интересы людей, которые там проживают. Но надо решать это в комплексе», и мы всецело разделяем Ваше суждение по данному вопросу.

Позиция научного сообщества полностью совпадает с Вашей, однако до настоящего времени реальных шагов в этом направлении Правительством Российской Федерации так и не предпринято, поэтому просим Вас дать поручение о запрете любого капитального строительства в границах Всемирного природного наследия «Западный Кавказ», а все проектируемые инфраструктурные объекты вынести за его пределы, в том числе в населенные пункты, что даст импульс экономическому развитию горных поселков и обеспечит их жителей новыми рабочими местами без ущерба для уникальной природы Кавказского заповедника, а также стратегических для региона запасов питьевой воды, формирующихся в карстовых полостях Лагонакского нагорья.

3. Инициировать создание постоянно действующей Рабочей группы с участием представителей научного сообщества, природоохранных организаций, членов общественных объединений, включая региональные общественные экологические организации, и независимых экспертов, главная задача которой будет заключаться в разработке мероприятий, способствующих минимизации ущерба и в наблюдении за применением механизмов регулирования в сфере развития экологического туризма и строительства туристской инфраструктуры на территориях ООПТ.

¹ Исторически Лагонакское нагорье входило в состав Кавказского заповедника с момента его создания в 1924 году. В 1951 г. по Постановлению Совета Министров СССР № 3192 от 29. 08. 51 г. и № 4164 от 29. 10. 51 г. от Кавказского заповедника было отторгнуто 219,7 тыс. га естественных природных комплексов, в том числе и участок Лагонакского нагорья. В связи с неоднократными обращениями в органы власти научной и экологической общественности в 1990 г. Исполнительным Комитетом Совета народных депутатов Адыгейской автономной области было принято решение № 20 от 26. 01. 90 г. «О передаче Кавказскому государственному биосферному заповеднику Фишт-Оштенского массива и хребта Джигурсан», а в 1992 г. по Постановлению Правительства Республики Адыгея № 234 от 13.08.1992 г. «О передаче Кавказскому государственному биосферному заповеднику высокогорного пастбища Лагонаки» была возвращена остальная часть нагорья с условием ведения традиционной деятельности – ограниченного и контролируемого выпаса скота, т.е. на правах биосферного полигона. Причем Приложение к Постановлению № 234 от 13.08.1992 г. определило основные принципы ведения ограниченной хозяйственной деятельности на присоединяемых пастбищных участках: 1) приоритетность экологических интересов данной территории над экономическими интересами; 2) ведение хозяйственной деятельности возможно лишь на определенных участках, выделенных в ходе функционального зонирования территории; 3) ведение хозяйственной деятельности допустимо лишь при обязательном соблюдении научно обоснованного режима использования; 4) платность пользования ресурсами Лагонакского участка Кавказского заповедника сторонними организациями, при этом плата не должна являться арендной платой и преследовать получение прибыли;

взимаемые средства должны быть направлены на финансирование работ по контролю, охране и возмещению вреда от данного пользования.

Согласно справке Комитета по земельной реформе и земельным ресурсам Майкопского района площадь территории, переданной в 1990 г., составляла 3199,0 га, площадь переданного пастбища Лагонаки – 13623,0 га.

² Проектом предусматривалось строительство круглогодичного горно-климатического курорта «Лагонаки» на высотах от 1 670 до 2 804 м над уровнем моря в районе Лагонакского нагорья и Фишт-Оштенского горного массива с оборудованием горнолыжных трасс, строительством гондольных, кресельных и бугельно-буксировочных канатных дорог на северных и северо-западных склонах горы Гузерипль (2 158 м), северных склонах горы Оштен (2 804 м), северо-восточных склонах горы Абадзеш (2 369 м) для одновременного катания 20 тыс. чел., с сетью гостиничных комплексов на 5 500 койкомест, пунктами общественного питания и досуга, спортивными и другими сопутствующими объектами. Протяженность предполагаемых проектом горнолыжных трасс - свыше 60 км, количество подъемников - 16.

³ Все это наглядно проявилось на строящихся и уже построенных дорогах в его окрестностях. В начале 21 века часть южного крутого склона Лагонакского нагорья вместе с лесом сползла вниз на несколько сот метров, унеся с собой участок дороги Гузерипль – Лагонаки, реконструкция которой не принесла большого успеха, т.к. в отдельных местах заасфальтированное дорожное полотно вместе с подпорными стенами продолжает сползать вниз.